



МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»
(ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)

Фуркасовский пер., д.6, Москва, 101000
Тел.(495) 625-75-46. Факс: (495) 624-67-49
E-mail: info@gge.ru; www.gge.ru

Заместителю исполнительного
директора Ассоциации
«Национальное объединение
строителей»

С.В. Пугачеву

ул. Малая Грузинская, д. 3,
г. Москва, 123242

22.11.2016 № 08-3-2/5019-НБ

от

НОСТРОЙ

№ 01-21826/16

от 30.11.2016



Уважаемый Сергей Васильевич!

ФАУ «Главгосэкспертиза России» по вопросу применения требований стандартов саморегулируемых и иных организаций (в том числе стандартов Ассоциации «Национальное объединение строителей») при проведении государственной экспертизы проектной документации сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) саморегулируемая организация вправе разработать и утвердить стандарты саморегулируемой организации, под которыми понимаются документы, устанавливающие в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ, системе контроля за выполнением указанных работ.

На основании пункта 3.4 части 1 статьи 6 Кодекса приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень видов работ).

Из системного прочтения требований Кодекса и вышеуказанного приказа Минрегиона России следует, что саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – СРО в строительстве), вправе разработать и утвердить стандарты, устанавливающие правила выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, указанных в Главе III Перечня видов работ (в соответствии с видом саморегулируемой организации, определенным статьей 55.3 Кодекса).

При этом следует отметить, что СРО в строительстве не вправе разрабатывать и утверждать стандарты, устанавливающие правила выполнения работ по подготовке проектной документации (указаны в Главе II Перечня видов работ).

В соответствии с нормами Кодекса требования стандартов СРО в строительстве являются обязательными только для членов соответствующей СРО в строительстве и не могут распространяться на деятельность лиц, являющихся членами саморегулируемой организации иного вида – например, саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, члены которой осуществляют подготовку проектной документации.

Согласно части 11 статьи 48 Кодекса основанием для подготовки проектной документации являются:

- задание застройщика или технического заказчика;
- результаты инженерных изысканий;
- градостроительный план земельного участка или (в случае подготовки проектной документации линейного объекта) проект планировки территории и проект межевания территории;
- требования технических регламентов;
- технические условия;
- разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

Требования стандартов организаций не приравнены к требованиям технических регламентов и не подлежат обязательному учету при подготовке проектной документации, а, следовательно, не могут быть использованы экспертной организацией для оценки соответствия, выполняемой при проведении экспертизы проектной документации (часть 5 статьи 49 Кодекса).

Статьей 5.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом

регулировании) определено, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент о безопасности зданий и сооружений).

Согласно части 2 статьи 5 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и требований стандартов и сводов правил, включенных в перечни, указанные в частях 1 и 7 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, или требований специальных технических условий.

Необходимо отметить, что Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений не предусмотрено использование для подготовки проектной документации требований стандартов организаций. Так, например, частью 6 статьи 15 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений установлено, что соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений перечни, или на требования специальных технических условий. Однако такие перечни в настоящее время не содержат стандарты организаций.

В случае отсутствия указанных требований соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими способами из следующих способов:

- результаты исследований;
- расчеты и (или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;
- моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе

при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;

- оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

Как видно из изложенного, требования стандартов организаций не могут быть использованы для обоснования решений и мероприятий, предусмотренных в проектной документации.

Одновременно следует отметить, что требования к выполнению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, указанных в Главе III Перечня видов работ, должны учитываться при разработке проекта производства работ (ППР), а также входящих в их состав технологических карт (ТК), которые согласно пункту 5.7.2 свода правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства» относятся к организационно-технологической (но не проектной) документации. Подготовка организационно-технологической документации осуществляется на основании проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы и утвержденной застройщиком (техническим заказчиком).

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, не предусмотрено включение ППР и ТК в состав проектной документации.

Согласно пункту 27 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, а также результатам инженерных изысканий. До вступления в силу в установленном порядке технических регламентов по организации территории, размещению, проектированию, строительству и эксплуатации зданий, строений, сооружений проводится проверка соответствия проектной документации и результатов инженерных изысканий требованиям законодательства, нормативным техническим документам в части, не противоречащей Закону о техническом регулировании и Кодексу.

Как отмечено выше, требования стандартов организаций не могут применяться в качестве правового основания для подготовки и проведения экспертизы проектной документации в силу особенностей технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений,

установленных Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений (в соответствии со статьей 5.1 Закона о техническом регулировании), однако, в случае если это предусмотрено заданием застройщика или технического заказчика, могут быть учтены при подготовке проектной документации в части, не противоречащей требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

К примеру, в рассматриваемом случае стандарты СРО в строительстве могут быть учтены при разработке проектных решений, определяющих технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов, а также предложений по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов (указанные решения и предложения предусмотрены соответственно подпунктами «к» и «н» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87).

Заместитель начальника



Н.В. Богомолова