



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

08.05.2015 № 05-25/5655

На № _____ от _____

Вход. № 878
«02» 05 2015 г.
подпись

Председателю собрания членов
саморегулируемой организации
«Межрегиональное объединение дорожников
«Союздорстрой»

Л.А. Хвоинскому

Уважаемый Леонид Адамович!

В соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. № П9-17576 и от 8 апреля 2015 г. № П9-17570 Минтранс России рассмотрел Ваше обращение по вопросу сложившейся на данный момент обстановки в дорожно-строительной отрасли для подрядных организаций и в части своей компетенции сообщает.

С целью обеспечения устойчивого функционирования транспортного комплекса решением Правительства Российской Федерации (протокол заседания Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 5 февраля 2015 г. № 1) утвержден перечень системообразующих организаций (далее – Перечень), в состав которого включены, в том числе, организации в области дорожного хозяйства.

Формат работы с системообразующими организациями предполагает:

- мониторинг финансово-экономического положения предприятий, групп, отраслей, в которых осуществляют деятельность организации, включенные в перечень, в целях своевременного обнаружения негативных факторов;
- разработку инструментов оказания государственной поддержки и установление порядка и условий ее предоставления в целях поддержания устойчивости и минимизации негативных социально-экономических последствий в случае прекращения деятельности системообразующих организаций;
- рассмотрение заявок организаций и планов их финансового оздоровления, а также принятие решений о целесообразности и формах предоставления государственной поддержки;
- оценку эффективности принятых решений по государственной поддержке организаций.

Вместе с тем, включение организации в Перечень не является гарантией предоставления государственной поддержки, равно как и отсутствие организации в Перечне не исключает возможности оказания государственной поддержки.

Предоставление государственной поддержки предприятиям, входящим в Перечень, должно быть обусловлено требованиями о выполнении предприятиями, получившими государственную поддержку, программ реструктуризации и повышения эффективности, а также иных обязательств, предусмотренных условиями предоставления государственной поддержки. Отдельное внимание Правительство Российской Федерации будет уделять содействию предприятиям в устранении барьеров (административных, законодательных, трудовых), препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности в соответствующих секторах экономики.

В части обеспечительных мер по исполнению контрактов сообщаем.

В соответствии с п. 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Вместе с тем, одним из механизмов обеспечительных мер по исполнению контрактов является предоставление банковских гарантий. Проработка вопроса совершенствования указанного механизма при реализации проектов в сфере транспортной инфраструктуры в рамках реализации плана мероприятий по внедрению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год предусматривает:

- утверждение правил формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий;
- уточнение перечня документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;
- расширение перечня информации, представляемой заказчиком в части сведений о прекращении обязательств принципала, возвращении банковской гарантии гаранту или освобождении от обязательств по банковской гарантии, и определение порядка и сроков включения указанной информации в реестр.

Также в целях поддержания стабильности функционирования системы государственных закупок принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта» (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, при банковском сопровождении контракта, при перечислении поставщику аванса на счет в Федеральном казначействе или Банке России и др.).

Кроме того, в соответствии с решениями, принятыми на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации 8 октября 2014 г. по вопросу «О совершенствовании сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации» Правительством Российской Федерации организована работа по обеспечению внесения в срок до 1 июня 2015 г. изменений в законодательство, предусматривающих уменьшение суммы банковской гарантии по мере поступления оплаты по контракту, обеспечением которого она является.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. о необходимости анализа практики проведения государственными заказчиками конкурсов на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении заказов на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и разработки комплекса мер, направленных на повышение конкуренции в указанном секторе рынка, качества выполнения работ и оказания услуг, а также на совершенствование механизмов общественного контроля за ходом реализации дорожных проектов, в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича планируется разработка комплекса мер, предусматривающих установление требований к участникам закупок, возможность участия в закупках компаний с опытом строительства схожих объектов, определение величин значимости стоимостных и нестоимостных критериев оценки заявок при проведении конкурсов, установление антидемпинговых мер, разработку правил и условий проведения двухэтапных конкурсов, а также расширение практики использования контрактов жизненного цикла. На следующем этапе будет сформирован план их реализации, включая внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, выпуск распорядительных документов и определение ответственных федеральных органов исполнительной власти.

По вопросу возможности предоставления аванса в размере 30% сообщаем, что пунктом 29 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» регламентируются вопросы установления размеров авансовых платежей по государственным контрактам.

При этом устанавливается возможность авансирования до 30% сумм договоров (контрактов) с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств в целях обеспечения дополнительного контроля за расходами бюджетных средств.

По вопросу субсидирования лизинговых платежей и льготного лизинга при приобретении дорожно-строительной техники, коммунальной техники Минтранс России считает целесообразным рекомендовать подрядным организациям дорожной отрасли обратиться в Государственную транспортную лизинговую компанию, предприятия-лизингополучатели которой имеют возможность использовать меры государственной поддержки на уровне региональных бюджетов. Эти меры регулируются в рамках законодательства конкретных регионов России. Во многих регионах созданы Фонды содействия кредитования малого бизнеса, которые оказывают содействие предприятиям при лизинговых операциях. Формы поддержки лизингополучателей на уровне регионов, в том числе, включают предоставление лизингодателям поручительств созданных в регионе на основе бюджетного финансирования Фондов содействия малому бизнесу в целях снижения рисков лизингодателя, субсидирование лизингополучателям части платежей по договорам лизинга, рассчитываемой как часть ставки рефинансирования Банка России, предоставление льгот участникам лизинговых операций в части налогов и сборов, рассрочек или отсрочек уплаты налогов.

В части фиксированной (твердой) цены контракта Минтранс России информирует, что в соответствии с п. 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Иное не допускается, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации, перечень которых утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации закупки указываются формула цены и максимальное значение цены контракта».

При осуществлении закупки работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства начальная (максимальная) цена контракта определяется на весь срок выполнения таких работ исходя из их цены в течение

соответствующих лет планируемого периода исполнения контракта с учетом показателей прогнозного индекса дефлятора.

Учитывая необходимость обеспечения прозрачности и прогнозируемости результатов расходования бюджетных средств, исключения возможности манипулирования ценами контрактов в условиях осуществления конкурсных процедур по заключению контрактов на выполнение работ (услуг), индексация твердой стоимости контракта на величину индекса-дефлятора представляется нецелесообразной.

По вопросу государственного регулирования цены на основные строительные материалы сообщаем, что в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» Правительство Российской Федерации определяет с учетом норм, установленных законодательными актами Российской Федерации, и утверждает перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пересматриваются указанные перечни по мере необходимости, имея в виду дальнейшую либерализацию цен (тарифов).

В части увеличения стоимости на строительные материалы в целях недопущения спекуляции в части торговли сырьем, материалами и конструкциями при реализации проектов развития автомобильных дорог Правительством Российской Федерации в настоящее время реализуется комплекс мер, направленных на:

- переход на ресурсный метод определения стоимости строительных работ, что позволит более точно отразить стоимость сырья и материалов по сравнению с применяемым базисно-индексным методом;

- разработку индекса пересчета сметной стоимости строительства непосредственно для отрасли "Автомобильные дороги" с последующим его включением в публикуемый ежеквартальный сборник индексов пересчета для использования этого индекса при формировании стоимости строительства с привлечением средств федерального бюджета Российской Федерации;

- осуществление постоянного мониторинга стоимости дорожно-строительных работ, создание и ведение банка данных стоимостей строительных работ по удельным показателям.

Вместе с тем, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд осуществляется Федеральной антимонопольной службой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе».

Одновременно, Минтранс России информирует, что письма-рекомендации, исходящие от федеральных заказчиков, о принятии мер по погашению подрядчиками в срок до 1 октября 2015 года ранее выданных долголетних авансов, были направлены в целях обеспечения сокращения объемов дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти в рамках реализации мер по исполнению перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросу управления дебиторской задолженностью федеральных органов исполнительной власти от 14 октября 2014 г. № Пр-2426.

  О.В. Белозёров